

Для информации:

**Манана Кочладзе**  
Региональный координатор  
[manana@bankwatch.org](mailto:manana@bankwatch.org)

**Ирина Головки**  
Кампейнер в Украине  
[iryna@bankwatch.org](mailto:iryna@bankwatch.org)

## Критерии устойчивости для развития гидроэнергетики

Любой проект в сфере гидроэнергетики, независимо от размера, может привести к негативным последствиям для водных бассейнов, связанных с ними экосистем, климата и для населения<sup>1</sup>, проживающего вдоль побережья. Большое количество проектов, приемлемых при рассмотрении по отдельности, могут привести к недопустимо значимому отрицательному кумулятивному эффекту. Таким образом, стратегическое планирование должно стать первым шагом по постановке верных целей по вкладу гидроэнергетики в энергетический баланс страны, принимая во внимание, что реки являются важнейшим элементом экологической системы, климата, социального и культурного устройства нашей планеты и, что природоохранные территории, подлежащие особой защите (либо охраняемые законом, либо нет) должны быть спасены от негативного влияния гидроэлектростанций.

В процессе планирования и реализации проектов по гидроэнергетике необходимо соблюдать рекомендации Всемирной комиссии по плотинам. Соответствующие руководящие принципы Рамочной директивы ЕС по водным ресурсам (такие, как руководство WATECO<sup>2</sup>) следует применять на уровне проекта.

### I Стратегическое планирование развития гидроэнергетики

1. Национальные энергетические стратегии<sup>3</sup> должны соответствовать

<sup>1</sup> Как определяет Специальный докладчик ООН "О доступном жилье", 16 октября 2011 года: "Пострадавшие стороны представлены не только теми, кто будет переселен, но и теми, на кого будут наложены какие-либо ограничения на доступ к ресурсам, необходимым для продолжения своего образа жизни, или если будет вызвана потеря работы или сокращение занятости, доходов или средств к существованию. Пострадавшие стороны также включают людей, живущих вблизи территории осуществления проекта, которые могут оказаться выселенными из своего родного сообщества, люди, живущих в местах расселения или поблизости, и жители территорий, находящихся внизу по течению реки в случае проекта строительства дамбы. Например, лица, являющиеся владельцами и не являющиеся таковыми, арендаторы, дольщики, партнеры, пассажиры, жильцы, временные работники, могут рассматриваться как пострадавшие".

<sup>2</sup> Руководящий документ 1 общей стратегии реализации Рамочной Директивы ЕС по воде

<sup>3</sup> Если в стране существует национальная стратегия по возобновляемой энергетике, она также должна быть подвергнута стратегической экологической оценке (СЭО).

2. стратегической оценке воздействия на окружающую среду в соответствии с директивой ЕС по стратегической оценке воздействия на окружающую среду, в которой оценка потребностей, управления спросом и оценка различных альтернатив для удовлетворения энергетических потребностей имеет особое значение. Реконструкции и повышению эффективности действующих ГЭС должно отдаваться предпочтение по отношению к разработке нового проекта;

3. Планы управления речными бассейнами должны быть подготовлены в соответствии с методикой стратегической экологической оценки (СЭО);

4. ГЭС малого размера могут быть построены не более чем на 30–50 процентах рек в зоне водосбора. Определение точной границы подлежит предварительной оценке в ходе подготовки планов управления бассейном рек и их стратегической экологической оценки;

5. На основе стратегической экологической оценки планов управления бассейном реки, должны быть установлены природоохранные зоны, где реализация любого проекта в сфере гидроэнергетики будет запрещена. Закрытые зоны должны включать в себя речные участки, расположенные в категориях I–IV МСОП (IUCN) и соответствующие защищенные районы национальных систем категоризации, а также речные участки, расположенные в районах с особым природоохранным значением (например, области верхнего течения рек, прибрежные поймы, нетронутые (девственные) леса, горные водно-болотные угодья, места

обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов и подвидов).

6. Классификация рек и речных участков<sup>4</sup> по отношению к их потенциальной целесообразности использования в качестве мест размещения ГЭС должна проводиться на основании не только их технического и энергетического потенциала, но и экологической и ландшафтной ценности. Статус водоема должен быть присвоен (от статуса высококачественные до значительно измененного) с целью определения достаточных экологических потоков<sup>5</sup> вниз по течению реки от водозабора. Поддержание экологически допустимого стока реки (а не минимально допустимого для санитарного режима потока) необходимо для обеспечения устойчивости речных экосистем, потенциала адаптации климата к изменению и средств существования людей в зависимости от этих условий.

## II Критерии для проектов

1. Разработка проекта должна основываться на своевременных и обоснованных процедурах участия общественности, при которых пострадавшему населению и другим заинтересованным сторонам, включая группы гражданского общества,

<sup>4</sup> Возможно использование классификации в соответствии с ВРД ЕС: высококачественные, хорошие, умеренные, плохие, значительно измененные, искусственные водоемы.

<sup>5</sup> Экологические потоки описывают количество, сроки и качество водных потоков, необходимых для сохранения пресноводных и устьевых экосистем, жизнеобеспечения человека и его благополучия, которое зависит от этих экосистем. (Декларация Брисбен, 2007, Приложение 1)

предоставляются проактивные консультации (не только информация), причем их мнение должным образом учитывается и достигается согласие пострадавшего населения на реализацию проекта.

Компенсационные меры для пострадавшего населения должны быть взаимно согласованы и должны иметь юридическую силу.

2 . В случае производных ГЭС, основанных на состоянии реки, определенном по классификации (см. п.5 выше), для определения экологического потока должна быть использована либо комплексная, либо упрощенная общая методология;

3 . Потребности в средствах существования пострадавшего населения (вода, растения, животные, отдых и т.д.) следует оценивать и достаточным образом учитывать в ходе строительства и эксплуатации проекта; воздействие на водную экосистему (в том числе на озерах, устьях рек и других водных объектах или их элементов вниз по течению) и климат оценивается и предотвращается или смягчается во время строительства и эксплуатации проекта.

4 . Проект не должен включать в себя строительство любой дамбы, которая влияет на круговорот воды или состояние дикой природы, таким образом, любой проект должен удовлетворять следующим условиям:

- Отсутствие плотины, которая полностью блокирует речной сток;
- Отсутствие изменения текущего состояния реки;
- Отсутствие изменения экологических услуг / функций реки, включая воспроизведение животного мира, потенциала адаптации климата к изменению, защиты от эрозии и проседания почвы;
- Отсутствие искусственного смягчения, как подъемы (водопады) для рыб / или турбины, не наносящие вред рыбам, так как было

доказано, что эти меры неэффективны;

- Отсутствие какого-либо физического и крупномасштабного экономического переселения, которое будет иметь существенное негативное влияние на жизнедеятельность пострадавшего населения;
- Интеграция в существующий ландшафт таким образом, чтобы не происходило значительных видимых изменений<sup>6</sup> или разрушение движения дикой природы;
- Оказание значительного положительного воздействия на изменение климата или способность реки способствовать адаптации климата.

<sup>6</sup> В соответствии с Европейской конвенцией о ландшафтах